



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-1308

Podgorica, 07. februar 2019. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
-n/r ministra, g-dina Pavla Radulovića-**

Poštovani gospodine Raduloviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 101-300/1 od 29. januara 2019. godine, kojim se traži mišljenje na Predlog odluke o izradi Izmjena i dopuna Državne studije lokacije „Rt Đeran – Port Milena“ Opština Ulcinj i Predlog odluke o određivanju rukovodioca izrade Izmjena i dopuna Državne studije lokacije „Rt Đeran – Port Milena“ Opština Ulcinj i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna Državne studije lokacije, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluka i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predlog odluke i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da će se finansijska sredstva potrebna za izradu Izmjena i dopuna Državne studije lokacije „Rt Đeran – Port Milena“ Opština Ulcinj, obezbijediti iz Budžeta Crne Gore, sa pozicije organa državne uprave nadležnog za održivi razvoj i turizam, u iznosu od 12.500,00 €.

Članom 5 Predloga odluke predviđeno je da je rok za izradu Izmjena i dopuna DSL-a šest mjeseci, od dana potpisivanja ugovora sa rukovodiocem izrade planskog dokumenta.

Zakonom o budžetu Crne Gore za 2019. godinu u okviru potrošačke jedinice Ministarstva održivog razvoja i turizma, na programu Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj, na izdatku 4147 – Konsultantske usluge, projekti i studije, planirana su sredstva u iznosu od 1,00 mil. € za realizaciju aktivnosti koje proizilaze iz Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, kao i za realizaciju započetih planskih dokumenata u prethodnom periodu.

Shodno navedenom, sredstva potrebna za realizaciju Predloga odluke o izradi Izmjena i dopuna Državne „Rt Đeran – Port Milena“ Opština Ulcinj potrebno je uklopiti u sredstva planirana Zakonom o budžetu Crne Gore za 2019. godinu za navedene namjene.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

| | |
|--|---|
| PREDLAGAČ | Ministarstvo održivog razvoja i turizma |
| NAZIV PROPISA | Predlog odluke o izradi Izmjena i dopuna Državne studije lokacije "Rt Đeran – Port Milena", opština Ulcinj i Predlog odluke o određivanju rukovodioca izrade Izmjena i dopuna Državne studije lokacije "Rt Đeran – Port Milena", opština Ulcinj i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna Državne studije lokacije |
| 1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none">- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?- Koji su uzroci problema?- Koje su posljedice problema?- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? | |
| <p>Cilj izrade Izmjena i dopuna DSL je da se preispitaju urbanistička rješenja u okviru važeće Državne studije lokacije "Rt Đeran – Port Milena" ("Službeni list CG", broj 17/10) i shodno razvojnim potrebama stvore planski preduslovi za razvoj turizma, suzbijanje nekontrolisanog širenja naselja, očuvanje identiteta naselja, obezbjeđenje društvenog standarda i komunalne infrastrukture.</p> <p>Inicijativu br. 104-3399/1 od 29.11.2018.god. za izradu planskog dokumenta, podnio je DOO Fimar International. Na osnovu podnesene inicijative Ministarstvo održivog razvoja i turizma je pokrenulo postupak za izradu izmjena i dopuna Državne studije lokacije "Rt Đeran – Port Milena", opština Ulcinj.</p> | |
| 2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none">- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. | |
| <p>Vizija razvoja prostora u obuhvatu Izmjena i dopuna DSL treba da prati viziju razvoja primorskog regiona, koji, kao važan prostorni, ekonomski i društveni resurs Crne Gore, treba da se usmjereno i kontrolisano razvija, koristeći na održiv način svoje prirodne, kulturne i stvorene potencijale. U daljem razvoju moraju se poštovati evropski standardi i vrijednosti i uspostaviti pravila za kvalitetnu regulaciju i upravljanje prostorom.</p> <p>Osnovni cilj koji treba da se postigne je obezbjeđivanje planskih preduslova za razvoj turizma, suzbijanje nekontrolisanog širenja naselja, očuvanje identiteta naselja, poboljšanje sadržaja društvenog standarda i komunalne infrastrukture.</p> | |
| 3. Opcije <ul style="list-style-type: none">- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).- Obrazložiti preferiranu opciju? | |
| <p>Kroz izradu Izmjena i dopuna DSL potrebno je preispitati urbanistička rješenja u okviru važećeg planskog dokumenta i planirati sljedeće sadržaje:</p> <ul style="list-style-type: none">- U okviru naseljske strukture planirati površine za stambene, turističke, centralne i javne sadržaje, te razne oblike urbanog zelenila.- Nova gradnja objekata moguća je u vidu ograničenog pugušćavanja uz obezbjeđivanje slobodnih i zelenih površina. Gradnju, osim na zatečenim lokacijama koje ispunjavaju uslove | |

za normalno funkcionisanje objekata i ne narušavaju javne površine i infrastrukturne sisteme, maksimalno povući od vode, uz adekvatno pejzažno uređenje uz minimum intervencija.

- Neohodno je obezbijediti vez za plovila privrednog ribolova i mjesto za iskrcaj ribe na kopnu.
- Potrebno je preispitati položaj i broj vezova za barke duž kanala, koji su planirani prethodnim planskim dokumentom.
- Predvidjeti očuvanje autentičnog pejzaža rta i kanala sa tradicionalnim kalimerama.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Ekonomsko demografska analiza će dati ocjenu tržišnih i demografskih trendova i posljedica na izgradnju, infrastrukturu, komunalne objekte, javne funkcije i slično. Izrada Izmjena i dopuna DSL neće ugroziti kontaktne zone predmetnog prostora, ni u vizuelnom ni u prediono-ekološkom pogledu.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Finansijska sredstva potrebna za izradu Izmjena i dopuna Državne studije lokacije "Rt Đeran – Port Milena", opština Ulcinja uključujući i naknade za rukovodioca izrade i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna DSL, obezbijediće se iz Budžeta Crne Gore sa pozicije organa državne uprave nadležnog za održivi razvoj i turizam - 4147 - **konsultantske usluge, projekti i studije**, u okviru Programa **Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj** u iznosu od 12.500 €.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U procesu izrade Predloga odluke o izradi Izmjena i dopuna Državne studije lokacije "Rt Đeran – Port Milena", opština Ulcinj, kao i Predloga odluke o određivanju rukovodioca

izrade Izmjena i dopuna Državne studije lokacije "Rt Đeran – Port Milena", opština Ulcinj i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna Državne studije lokacije nije korišćena eksterna ekspertiza.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Indikatori za praćenje toka izrade plana su dati kroz Programski zadatak i budući Ugovor sa rukovodiocem izrade Državne studije lokacije "Rt Đeran – Port Milena", opština Ulcinj, a osnose se na planski dokument.

Ministarstvo održivog razvoja i turizma zaduženo je za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Odluke o izradi Izmjena i dopuna Državne studije lokacije „Rt Đeran – Port Milena“, opština Ulcinj i Odluke o određivanju rukovodioca izrade Izmjena i dopuna Državne studije lokacije "Rt Đeran – Port Milena", opština Ulcinj i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Izmjena i dopuna Državne studije lokacije.

Podgorica, 29.01.2019 .godine

Ministar
Pavle Radulović

